『숙의형 리빙랩 기반 정책발굴(안) 워크시트 – 고치글라』

제주특별자치도 노인급식 운영 및 지원 정책발굴(안) 워크 시트

항목	정책 발굴 방향 및 내용
단위별 분야	**1. 해당 분야:** 마을만들기 – 제주 노인 급식 지원 및 로컬푸드 기반 식문화 개선 **2. 도출 안건:** 농촌고령화, 급식문제, 영양분균형, 조리의 어려움, 로컬푸드활용 등 - 농촌 고령화 및 1인 고령가구 증가 - 경로당 및 독거노인 대상 급식의 질 저하 - 단백질·식이섬유 등 영양불균형 심화 - 조리 인력 부족 및 조리 안전 문제 - 지역 농산물(로컬푸드) 활용률 낮음 - 건강식품 접근성 부족 - 고령자 맞춤형 식생활 지원체계 부재
정책발굴 이슈 관련 과제 범위 선정	**시급성 :** - 서귀포시·제주시 농촌 지역 고령인구 증가에 따라 영양결핍·만성질환 악화 위험이 증가하고 있음 - 현장 인터뷰 결과, 85세 이상 고령층의 절반 이상이 '식사 준비 어려움'과 '균형식 섭취 불가'를 호소 - 경로당 급식의 조리 인력 고령화, 영양기준 준수 문제 지속 → 즉각적 개선 필요 **파급효과 :** - 영양표준 기반 급식체계 도입 시 → 고령층 건강지표 개선(단백질 섭취량 증가, 저염식 확산) - 지역 농산물 소비 확대 → 농가 소득 증대 - 경로당 운영 효율화 → 조리 시간 단축·안전성 강화 - 제주형 고령친화 식문화 모델 전국 확산 가능 **소요자원:** - 로컬푸드 기반 원재료 공급망 - 식단 개발 전문가(영양사·식품전문가) - 배달/급식 운영 인력 - 실증 리빙랩 운영 예산 - 조례 개정 및 행정 지원
정책 발굴 관련 환경분석 자료	**SWOT 전략** **1. SO 전략 (강점+기회)** - 지역 농산물 다양성과 청정 제주 브랜드 강점을 활용하여 - 제주형 고령친화 영양밥·국·간편식 체계 구축 - RISE-지자체 협력으로 급식 표준모델 확산 **2. WO 전략 : (약점+기회)** - 영양불균형·조리 인력 부족이라는 약점을

	간편 조리형 로컬푸드 급식(영양밥, 간편국, 단백질 쉐이크)으로 보완 - 디지털 식생활 관리 시스템 도입(식단·만족도 모니터링) **3. ST 전략 (강점+위협) :** - 로컬푸드 공급망과 제주 먹거리 인프라를 활용해 기존 급식 조리 인력 고령화 문제를 간편식 기반으로 대체·보완 **4. WT 전략(약점+위협) :** - 조리 부담, 안전사고 위험, 식재료 접근성 문제를 표준화된 '제주 영양한끼' 급식 패키지로 구조적으로 개선 - 고령층 건강위험(고혈압·단백질 부족) 완화
정책 과제 발굴 1	**<u>제주 로컬푸드 기반 노인맞춤 영양급식 모델 구축</u>** **1. 정책 모델 제시** (1) 제주형 영양밥 3종 + 간편국 + 단백질 보충 '영양한끼 패키지' 도입 - 산·들·해 구성의 영양밥 실증 - 동결건조 국, 저염 간장, 단백질 쉐이크 포함 - 조리시간 최소화 (2) 경로당·독거노인 대상 '표준 영양급식 모델' 구축 - 단백질·식이섬유 EAR 기준 충족 - 고령자 저작·소화 고려한 식감 조절 (3) 로컬푸드 활용 급식 공급망 구축 - 서귀포·안덕 로컬푸드 직매장 연계 - 농가 수익 및 지역순환경제 강화 (4) 디지털 관리 시스템 도입 - 월간 급식 제공량 - 참여율·만족도 데이터 수집 - 건강 위험군 자동 모니터링
정책 과제 발굴 1	**2. 시급성** - 85세 이상 고령층의 식사 준비 불가 사례 증가 - 고혈압·당뇨 등 만성질환으로 인한 맞춤 식단 필요 - 조리인력 고령화 → 안전사고 위험 증가 - 인터뷰 결과, "매일 간편하게 먹을 수 있는 균형식이 필요하다" 의견 다수 **3. 실현가능성** - 리빙랩을 통한 실증 경험 확보 - 로컬푸드 공급망 존재 - 영양밥 3종, 쉐이크 등 프로토타입 이미 개발 - 경로당 배포 인프라 확보 **4. 효과성** - 고령층 영양섭취 개선(단백질·식이섬유 증가)

<table>
<tr><td></td><td>- 급식 조리시간 단축(약 70% 감소)
- 로컬푸드 소비 증가
- 만성질환 관리 비용 감소 기대</td></tr>
<tr><td>정책 과제 발굴
2</td><td><u>취약 고령층 대상 ‘방문형 영양급식 지원사업’ 도입</u>

1. 정책모델 제시
(1) 주 2~3회 방문형 ‘영양한끼 배달식’ 운영
- 조리 불가·거동불편 고령층 중심
- 영양밥 3종 로테이션 제공
(2) 맞춤 영양 모니터링
- 혈압·혈당 위험군 별도 관리
- 1:1 식생활 상담
(3) 경로당 공동급식 전환 모델
- 간편조리식 도입
- 식사 공동체 회복

2. 시급성
- 독거노인 고립 식사 증가
- 영양결핍·의료비 부담 심화

3. 실현가능성
- 기존 노인돌봄·생활지원사 인프라 활용 가능
- 로컬푸드 기반 제품 안정적 공급

4. 효과성
- 고독사 예방
- 건강지표 개선
- 공동체 회복</td></tr>
<tr><td>정책
실행 연차별
계획 수립</td><td>
<table>
<tr><th>연차</th><th>실행목표</th><th>주요활동</th></tr>
<tr><td>1년차</td><td>모델 개발</td><td>▸ 영양밥 3종 개발·실증, 인터뷰, 요구조사
▸ 글로벌 식문화 체험 프로그램 개발</td></tr>
<tr><td>2년차</td><td>시범 운영</td><td>▸ 경로당·독거노인 대상 시범급식 운영</td></tr>
<tr><td>3년차</td><td>전면 확대</td><td>▸ 읍면 단위 급식모델 확대, 로컬푸드 공급망 확정</td></tr>
<tr><td>4년차</td><td>제도화</td><td>▸ 조례 제정, 예산 항목 신설</td></tr>
</table>
</td></tr>
</table>

<table>
<tr><td></td><td>
<table>
<tr><td>5년차</td><td>지속운영</td><td>▸민·관 협력 운영체계 + 평가모델 정착</td></tr>
</table>
</td></tr>
<tr><td>성과관리 및 환류
(역할분담 등)</td><td>
<table>
<tr><td>성과지표</td><td>수행주체</td><td>모니터링</td></tr>
<tr><td>▸지역별 경로당 급식지원 활동 건수
▸글로벌 식문화 체험 프로그램 운영 수
▸노인급식프로그램 참여자 수
▸급식만족도 보고서</td><td>▸노인복지과(도청)
▸지역 노인회/읍면동 경로당협의회
▸관련기관 : 로컬푸드 협동조합 등
▸대학, RISE사업단 등</td><td>▸주최자, 참여자 설문지 만족도
▸현장모니터링</td></tr>
</table>
</td></tr>
<tr><td>조례재정의 필요성 및 조례재정(안) 제시</td><td>조례명 : 제주 노인급식 운영 및 지원에 관한 조례
청구이유 : 고령층 영양불균형과 조리부담을 해소하고 지속 가능한 제주형 급식 지원 체계를 마련하기 위함
주요내용 :
▸제1조: 목적 – 고령자의 건강한 식생활 보장
▸제5조: 제주형 영양급식 표준모델 운영
▸제6조: 로컬푸드 활용 원칙
▸제7조: 간편조리식 활용 기준
▸제9조: 거동불편 노인 방문급식 지원
▸제10조: 만족도 조사 및 성과관리 의무</td></tr>
<tr><td>최종정책발굴(안) 제시</td><td>[제주형 지속가능 노인 영양급식 정책 패키지]
▸영양한끼 모델 및 글로벌 식문화 체험 모델 개발
▸로컬푸드 기반 공급망 구축
▸방문급식 + 경로당 급식 통합 모델
▸조례 제정 통한 제도화
※조례안 내용 첨부</td></tr>
<tr><td>기대효과 및 확산 전략</td><td>기대효과
1. 고령층 영양상태 개선, 의료비 절감
2. 로컬푸드 소비 증가 → 지역경제 활성화
3. 급식 조리시간 감소, 안전성 향상
4. 제주의 건강·식문화 브랜드 가치 강화
5. 방문·공동급식으로 고독감 해소 및 공동체 회복

확산 전략
1. 제주도 전 읍면동 단위 확대
2. RISE-지자체 협업 모델로 전국 확산
3. 민관 협력 배달·공동급식 플랫폼 구축
4. 로컬푸드 가공품(영양밥 3종) 표준상품화</td></tr>
</table>

비고/참고사항	**참고모델 및 사례** ▸국내:「서울특별시 마포구 노인급식 운영 및 지원에 관한 조례」 **참고 문헌/ 자료** ▸국립농업과학원/농촌진흥청(2021,2022),「지역 노인의 식생활 실태조사」 **현장조사, 인터뷰 내용 도출** ▸회의결과, 인터뷰결과 보고서 별첨 **멘토링 참여자** ▸제주시 화북항 어촌신활력증진사업단 안동훈단장