『2025년도 지역혁신중심 대학지원체계사업(RISE) - 숙의형 리빙랩 기반 정책발굴』

제주특별자치도 해녀문화 체험의 지속가능한 활성화 및 공동체 보호에 관한 조례(안) 워크시트

항목	작성 내용 예시 및 안내
단위별 분야	**1. 해당 분야:** 제주 해녀 문화 공동체 **2. 도출 안건:** 해녀 체험 관광. 마을 사업의 안정적 운영 및 위험관리 모델
이슈 관련 과제 범위 선정	**시급성 :** 유네스코 인류무형문화유산으로 등재된 제주 해녀 문화는 해녀 인구의 급격한 감소로 그 가치가 위협받고 있음. 무형문화유산의 가치를 지키고 계승하기 위해 체험 프로그램의 개발과 안정적 운영 체계 마련이 시급함. **파급효과 :** 본 안건의 추진은 해녀회, 어촌계, 마을회 등 지역 공동체의 소득 기반을 강화하고, 제주 지역 경제 활성화에 기여할 수 있음. 나아가 한국 관광산업 전반에 긍정적 파급효과를 가져올 뿐만 아니라, 인류무형문화유산 대표목록으로서 해녀 문화의 핵심 가치를 세계적으로 확산하는 데 기여 **소요자원:** 기존 인프라를 기반으로 운영 체계를 보완·확립하는 방식이므로, 비교적 적은 자원으로도 실현 가능
정책 발굴 관련 환경분석 자료	**TOWS 전략** **1. SO 전략 (강점+기회)** 유네스코 문화유산 활용해 해양체험 관광 수요 증가에 맞춘 해녀체험, 관광상품 개발 **2. WO 전략 : (약점+기회)** 해녀회,어촌계,마을회와의 마찰과 갈등을 피하기 위해 의사결정 과정에서의 다수결보다는 시간이 걸리더라도 숙의와 합의로 의견 도출 **3. ST 전략 (강점+위협) :** 소득분배 및 갈등해소를 위해 구성원 중심으로 운영 주도 (외부감사실시 및 투명한 회계 등 필요) **4. WT 전략(약점+위협) :** 본말전도와 갈등해소를 줄이기 위해 주체간 의사소통 강화 및 마을기반 협동조합으로 운영

<table>
<tr><td>정책 과제 발굴</td><td>

해녀 체험 관광 · 마을 사업의 안정적 운영 및 위험관리 모델

1. 시급성

제주 해녀 인구의 급격한 감소로 인해 유네스코 인류무형문화유산으로서의 가치가 위협받고 있음. 안전사고 위험, 운영의 불안정, 수익 배분 갈등 등으로 인해 체험 프로그램의 지속가능성이 흔들리고 있음.

2. 실현가능성

이미 해녀 체험 프로그램과 관광 인프라가 존재하며, 이를 기반으로 운영 체계를 보완하는 방식이 가능함. 현장의 해녀회·어촌계·마을회 등 지역 공동체가 직접 참여할 준비가 되어 있음.

3. 효과성

제주 지역 경제 활성화뿐만 아니라, 한국 관광산업 전반에도 긍정적 파급효과를 가져옴. 인류무형문화유산 대표목록의 가치 확산을 통해, 제주 해녀 문화가 세계적으로 지속적 주목을 받을 수 있음.

</td></tr>
<tr><td>실행계획 수립</td><td>

<table>
<tr><th>연차</th><th>실행목표</th><th>주요활동</th></tr>
<tr><td>1년차</td><td>인프라구축및시범사업
기반조성</td><td>■ 협의체구성, 구성원의 견수렴
■ 시범사업시작(마을선정,체험프로그램규모)
■ 응급처치및키트구입
■ 모객(홍보),참여객만족도조사</td></tr>
<tr><td>2년차</td><td>시범사업 평가와 개선을
통한 사업 확대</td><td>■ 1년차 시범사업 성과 평가 및 환류</td></tr>
<tr><td>3년차</td><td>지역 네트워크 강화와
체계적 운영 정착</td><td>■ 해녀회, 마을회,행정시간 협력체계구축
■ 구성원 대상 안전·서비스 교육 정례화
■ 위험관리 매뉴얼 보완 및 현장 적용</td></tr>
<tr><td>4년차</td><td>성과 확산과 지속가능한
운영 모델 확립</td><td>■ 성과 공유 워크숍 개최 및 우수사례 확산
■ 관광산업·지역경제와 연계 강화
■ 지속 가능한 수익 배분 체계 확립</td></tr>
<tr><td>5년차</td><td>제도화 및 전국·국제 확산 모델 구축</td><td>■ 지속 가능한 운영 모델 완성
■ 제주를 시작으로 전국 및 국제 관광 모델로 확산·홍보</td></tr>
</table>

</td></tr>
</table>

<table>
<tr><td>성과관리 및 환류</td><td>
<table>
<tr><th>성과지표</th><th>수행주체</th><th>모니터링</th></tr>
<tr><td>■ 연간/월간/일간 프로그램 운영횟수
■ 계절별 성수기,비수기 지역주민 참여율</td><td>해녀회, 어촌계, 마을회, 지역 협력 촉진자</td><td>■ 주최자, 참여자 설문지 만족도
■ 현장모니터링</td></tr>
</table>
</td></tr>
<tr><td>조례재정의 필요성 및 조례재정(안) 제시</td><td>조례명 : 해녀공동체 문화를 훼손 예방을 위한 조례
청구이유 : 해녀공동체 문화를 훼손
주요내용 : 사업내용에 대한 투명한 공개
■ 외부감사
■ 일정매출 재투자및공익목적으로 사용
■ 집행관련자료 공개</td></tr>
<tr><td>최종정책발굴(안) 제시</td><td>[지속가능한 해녀문화 체험·활성화 정책 패키지]</td></tr>
<tr><td>기대효과 및 성과지표</td><td>기대효과
1. 제주만의 독자적 문화유산 보존 효과
해녀 문화의 전승과 기록 보존 강화
인류무형문화유산으로서 국제적 위상 제고
2. 지역 경제 활성화
체험 관광을 통한 지역 주민 소득 증대
어촌·마을 단위 공동체 기반 경제 강화
3 안전 관리 수준 향상
체험 관광에서 발생할 수 있는 안전사고 예방
응급대응 시스템 및 교육 체계 확립
4. 관광 상품 경쟁력 강화
제주 관광의 차별화된 브랜드 구축
국내외 관광객 유치 증가
5. 세대 간 전승 기반 마련
청년·청소년 참여 확대
해녀 문화 계승자의 안정적 확대</td></tr>
<tr><td>비고/참고사항</td><td>참고모델 및 사례
국내:「제주 해녀문화 보존 조례」
해외: 일본 '유니버설 관광 모델', 노르웨이 '어업 공동체 보존 정책'
참고 문헌/ 자료
문화재청「해녀문화 보존 및 활용 보고서」</td></tr>
</table>